

Проект Федерального закона N 462900-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

Ко второму чтению подготовлен законопроект, оптимизирующий закупки у единственного поставщика

Разработчики проекта предлагают расширить перечень случаев, в которых закупка может проводиться у единственного поставщика, включив в него:

заключение организациями, признанными федеральными или региональными инновационными площадками, контрактов на поставки необходимого оборудования и программного обеспечения с обладателями исключительных прав на них;

заключение бюджетным учреждением контракта, предметом которого является выдача банковской гарантии;

закупки изделий народных художественных промыслов признанного художественного достоинства, образцы которых зарегистрированы в установленном порядке.

Одновременно существенно расширяется перечень случаев закупок у единственного поставщика, при которых заказчик не обязан проводить экспертизу исполнения контракта. В него предлагается включить следующие закупки:

предусмотренные пунктами 1 - 9, 14, 15, 17 - 23, пунктом 24 (при осуществлении закупок для обеспечения федеральных нужд), пунктами 25, 26, 28 - 30, 32, 33, 36 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе;

услуг экспертов, экспертных организаций;

если результатом исполнения контракта являются проектная документация объекта капитального строительства и (или) результаты инженерных изысканий, прошедшие обязательную государственную или негосударственную экспертизу.

Согласно поправкам положения Закона о контрактной системе об обеспечении исполнения контракта не будут распространяться на закупки услуг по предоставлению кредитов и заключение бюджетными учреждениями контрактов, предметом которых является выдача банковских гарантий.

Предлагается исключить из сферы действия Закона о контрактной системе закупки товаров, работ, услуг участковыми избирательными комиссиями, территориальными избирательными комиссиями, окружными избирательными комиссиями, избирательными комиссиями муниципальных образований во исполнение полномочий, предусмотренных законодательством РФ о выборах и референдумах.

Проектом уточняются отдельные положения Закона, связанные с участием в закупках субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных НКО, а также касающиеся определения поставщика путем проведения запроса котировок.



Проект Постановления Правительства РФ "Об утверждении порядка осуществления банковского сопровождения контрактов, а также случаев осуществления банковского сопровождения контрактов, предметом которых являются поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения федеральных нужд"

Возможность банковского сопровождения контрактов для обеспечения государственных (муниципальных) нужд предлагается предоставить банкам, которые вправе выдавать банковскую гарантию в целях налогообложения

Банковское сопровождение контракта - проведение банком мониторинга расчетов в рамках исполнения контракта и доведение результатов мониторинга до заказчика. В ходе банковского сопровождения банком могут оказываться и иные услуги.

В проекте постановления, разработанного Правительством РФ, большое внимание уделено условиям сопровождаемого контракта (в том числе установлен перечень обязательных и дополнительных положений контракта, определено понятие расширенного сопровождаемого контракта).

Предполагается, что банковское сопровождение должно осуществляться бесплатно. При этом установлены предельные размеры платы за осуществление банковского сопровождения, позволяющего организовать исполнение контракта с учетом требований ГОСТ ISO 9001-2011, ГОСТ Р ИСО 14001-2007 (например, при цене контракта до 30 млн рублей плата не может превышать 2,14 процента цены контракта, при цене от 750 млн рублей - 1,09 процента).

Право банковского сопровождения контрактов предоставляется банкам, включенным в перечень кредитных организаций, предусмотренный статьей 74.1 НК РФ, отвечающим требованиям для принятия банковских гарантий в целях налогообложения.

Кроме того, проектом устанавливаются требования к содержанию формируемых банками отчетов и сроки их представления заказчику (ежемесячные отчеты представляются не позднее 15 числа месяца, следующего за отчетным периодом, отчеты по расширенному сопровождению - не позднее 25 числа).

ЗАКАЗЧИКАМ И УЧАСТНИКАМ!

Предлагается установить ряд обязательных условий контракта, касающихся банковской гарантии.

Согласно внесенному в Госдуму законопроекту N 522847-6 предлагается закрепить в Федеральном законе от 05.04.2013 N 44-ФЗ обязанность согласовать в контракте, по условиям которого предоставляется обеспечение в виде банковской гарантии, ряд дополнительных положений (например, о порядке расчета суммы требования по гарантии, случаях, порядке и сроках возврата авансовых платежей, если они предусмотрены контрактом, и т.д.).



Кроме того, в соответствии с законопроектом может быть ограничена публичность реестра банковских гарантий. Доступ к нему планируется предоставить только принципалу, бенефициару, гаранту, центральному банку, антимонопольному органу и федеральному казначейству. Такое ограничение, по мнению авторов законопроекта, позволит исключить коллизии со специальным законодательством о банковской и коммерческих тайнах, а также о защите персональной информации.

ЗАКАЗЧИКАМ И УЧАСТНИКАМ!

Участник закупки может быть наделен правом на предоставление двух видов обеспечения контракта одновременно.

Согласно внесенному в Госдуму проекту федерального закона N 522847-6 предлагается включить в Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ положения, в соответствии с которыми участник закупки будет вправе в качестве обеспечения исполнения контракта предоставить банковскую гарантию и внести денежные средства одновременно или предоставить несколько банковских гарантий, выданных разными банками.

Кроме того, в данном законопроекте предусмотрен порядок обращения взыскания на обеспечение исполнения контракта, предоставленное указанными способами.

Также планируется закрепить обязанность поставщика (подрядчика, исполнителя) предоставить новое обеспечение исполнения контракта в случае отзыва лицензии у банка, который выдал банковскую гарантию.

ЗАКАЗЧИКАМ И УЧАСТНИКАМ!

Предлагается ограничить срок оплаты по контрактам, заключаемым с субъектами малого предпринимательства и социально ориентированными некоммерческими организациями.

Согласно проекту федерального закона N 462900-6, принятому Госдумой во втором чтении, планируется установить в Федеральном законе от 05.04.2013 N 44-ФЗ следующее. В контракты, заключаемые с субъектами малого предпринимательства (далее - СМП) и социально ориентированными некоммерческими организациями, будет необходимо включать условие о том, что заказчик должен оплатить поставленные товары (выполненные работы, оказанные услуги) или отдельные этапы исполнения контракта в течение не более чем 30 дней с даты подписания заказчиком соответствующего документа об их приемке.

Кроме того, в контрактах, которые содержат условие об обязательном привлечении в качестве субподрядчиков (соисполнителей) СМП и социально ориентированных некоммерческих организаций, предлагается указывать объемы такого привлечения в виде процента от цены контракта. В настоящее время закрепление этих



объемов в контракте не требуется.

<Письмо> Минэкономразвития России от 06.05.2014 N 10073-ЕЕ/Д28и_ "О разъяснении положений Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

Электронная жалоба на нарушения в сфере госзакупок должна быть подписана электронной подписью

Сообщается, что в соответствии с частью 7 статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ участники закупки, общественные объединения и объединения юридических лиц подают жалобы в письменной форме. При этом информация в электронной форме признается электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью, только в том случае, если она подписана квалифицированной электронной подписью (часть 1 статьи 6 Закона).

Таким образом, по мнению Минэкономразвития России, жалоба, поданная по факсу или в форме электронного документа без использования электронной подписи, не будет соответствовать нормам Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ.

ЗАКАЗЧИКАМ И УЧАСТНИКАМ!

Предлагается внести ряд изменений, касающихся случаев осуществления закупки у единственного поставщика.

Согласно проекту федерального закона N 462900-6, принятому Госдумой во втором чтении, предлагается внести в Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ следующие изменения, касающиеся случаев осуществления закупки у единственного поставщика:

- расширить перечень таких случаев, предусмотрев, в частности, заключение бюджетными учреждениями контрактов, предметом которых является выдача банковской гарантии;

- дополнить перечень случаев заключения контракта с единственным поставщиком, в которых не требуется указывать обязательные условия, установленные упомянутым Законом, в том числе условие об ответственности исполнителя за ненадлежащее исполнение или неисполнение условий контракта. К примеру, планируется включить в этот перечень заключение контракта на оказание услуг, связанных с направлением работника в служебную командировку;

- разрешить заказчику не отражать в отчете об исполнении контрактов информацию о результатах исполнения отдельных этапов контрактов, которые были заключены с единственным поставщиком на сумму, не превышающую 100 тыс. или 400 тыс. руб.

Кроме того, при осуществлении закупки у единственного поставщика на сумму в



размере не более 400 тыс. руб. планируется указывать, что данная закупка возможна, если ее объем не превышает 50% совокупного годового объема закупок. Также предлагается ввести термин "совокупный годовой объем закупок", под которым понимается общий объем финансирования заказчиком осуществляемых в соответствии с названным Законом закупок, в том числе контрактов, которые были заключены до начала текущего финансового года, но подлежат оплате в этом году.

Проект Постановления Правительства РФ "О внесении изменений в Постановление Правительства РФ от 8 ноября 2013 г. N 1005"

Предлагается установить дополнительные требования к банковской гарантии, используемой для целей Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

Проектом предусматривается, что банковская гарантия оформляется, в частности, с учетом следующих требований:

обязательного закрепления права заказчика (далее - Бенефициар) требовать уплаты денежной суммы и (или) ее части в случаях ненадлежащего исполнения, а также неисполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (далее - Принципал) обязательств по контракту;

порядка признания обязательств банка, выдавшего банковскую гарантию (далее - Гарант), по банковской гарантии надлежаще исполненными, а также срока, на который выдана банковская гарантия, и места рассмотрения споров;

условия о том, что расходы, возникающие в связи с перечислением денежных средств Гарантом по банковской гарантии, несет Гарант;

условия о недопустимости отзыва Гарантом в одностороннем порядке банковской гарантии.

Установлено, что в банковскую гарантию недопустимо включать в числе прочего:

положения о праве Гаранта отказывать в удовлетворении требования Бенефициара о платеже по банковской гарантии в случае непредоставления Гаранту Бенефициаром уведомления Принципалу о нарушении Принципалом условий контракта или расторжении контракта (за исключением случаев, когда направление такого уведомления предусмотрено условиями контракта);

право на односторонний отказ Гаранта от исполнения обязательств по выданной банковской гарантии;

требование о предоставлении Бенефициаром отчета об исполнении контракта, а также о согласовании с Гарантом изменений контракта;

право Гаранта осуществить зачет встречных требований Гаранта к Бенефициару;

требование о предоставлении Бенефициаром Гаранту судебных актов, подтверждающих неисполнение Принципалом обязательств, обеспечиваемых



банковской гарантией.

<Письмо> Казначейства России от 25.03.2014 N 42-7.4-05/9.3-191_ "О направлении ответов по Федеральному закону от 05.04.2013 N 44-ФЗ"

Федеральным казначейством подготовлена подборка ответов по вопросам применения законодательства о госзакупках

В письме разъясняется, в частности, следующее:

Закон N 44-ФЗ для определения поставщиков допускает как создание единой Комиссии, так и создание конкурсных, аукционных, котировочных Комиссий, Комиссий по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений перед проведением каждой закупки;

при проведении правовой экспертизы представленного контракта (договора) необходимо обращать внимание на соответствие его правилам оформления, в том числе на использование в договоре терминов в едином значении и в соответствии со значением терминов, закрепленных в законодательстве;

Сообщается также о порядке направления контрагенту требования об уплате неустойки (штрафа, пени) в случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств, документального подтверждения правомочий лица на заключение контракта, а также об обеспечении исполнения контракта.

ЗАКАЗЧИКАМ И УЧАСТНИКАМ!

Правительство РФ подготовило проект постановления о порядке банковского сопровождения контрактов.

В указанном проекте предлагается ввести термин "банковское сопровождение контрактов", под которым понимается проведение банком мониторинга расчетов с поставщиком (подрядчиком, исполнителем), субподрядчиками и соисполнителями, доведение результатов этого мониторинга до сведения заказчика, а также возможность оказания банком иных услуг.

Кроме того, в проекте содержится перечень случаев, в которых заказчик должен устанавливать в контракте и извещении требование о банковском сопровождении контракта (например, в случае его заключения для обеспечения федеральных нужд на срок более трех лет, если его цена превышает 10 млрд руб.).

В таких случаях заказчик будет обязан предусмотреть в контракте ряд дополнительных условий (например, обязанность поставщика производить расчеты через обособленный счет в банке, осуществляющем данное сопровождение).

В свою очередь, у участника закупки возникнет обязанность заключить с банком договор банковского сопровождения контракта, условия которого также закреплены в проекте постановления. При этом банк должен отвечать требованиям, установленным



для принятия банковских гарантий в целях налогообложения. Перечень банков см. по адресу: http://www.minfin.ru/ru/tax_relations/policy/bankwarranty/index.php?id4=19700.

Напоминаем, что включать в контракт условие о банковском сопровождении в указанных случаях необходимо с 01.07.2014.

<Письмо> Росстата от 22.01.2014 N АК-11-3/144-ТО_ "О порядке формирования официальной статистической информации о закупках товаров (работ, услуг) в 2014 году"

Росстат сообщил об особенностях формирования статистической отчетности по закупкам товаров (работ, услуг) в 2014 году

В частности, сообщается, что в 2014 году федеральное статистическое наблюдение за закупками товаров (работ, услуг) будет осуществляться территориальными органами государственной статистики по следующим формам:

N 1-торги, утвержденной Приказом Росстата от 30.08.2012 N 473, - для отчета за январь-декабрь 2013 года;

N 1-контракт, утвержденной Приказом Росстата от 18.09.2013 N 374, - вводится в действие, начиная с отчета за январь-март 2014 года;

N 1-закупки, утвержденной Приказом Росстата от 30.08.2012 N 473, - для отчета за 2013 год;

N 1-закупки, утвержденной Приказом Росстата от 29.07.2013 N 295, - с отчета за январь-июнь 2014 года.

<Письмо> Казначейства России от 25.03.2014 N 42-7.4-05/9.3-191_ "О направлении ответов по Федеральному закону от 05.04.2013 N 44-ФЗ"

Федеральным казначейством подготовлена подборка ответов по вопросам применения законодательства о госзакупках

В письме разъясняется, в частности, следующее:

Закон N 44-ФЗ для определения поставщиков допускает как создание единой Комиссии, так и создание конкурсных, аукционных, котировочных Комиссий, Комиссий по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений перед проведением каждой закупки;

при проведении правовой экспертизы представленного контракта (договора) необходимо обращать внимание на соответствие его правилам оформления, в том числе на использование в договоре терминов в едином значении и в соответствии со значением терминов, закрепленных в законодательстве;

Сообщается также о порядке направления контрагенту требования об уплате неустойки (штрафа, пени) в случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств, документального подтверждения правомочий лица на заключение



контракта, а также об обеспечении исполнения контракта.

Проект Постановления Правительства РФ "Об установлении порядка и условий отбора операторов электронных площадок для проведения электронных аукционов"

Минэкономразвития России предлагает отбирать операторов электронных площадок для проведения госзакупок с участием ФСБ и Генеральной прокуратуры

Согласно проекту для отбора операторов электронных площадок Минэкономразвития России сформирует специальную комиссию. В ее состав должны войти представители самого министерства, а также представители Минкомсвязи России, ФАС России, ФСБ России, Генеральной прокуратуры России и ФСТЭК России.

Документация об отборе будет размещаться на официальном сайте Минэкономразвития России.

Заявки на участие в отборе будут подаваться в электронной форме на электронном носителе. К заявке в запечатанном конверте должны быть приложены документы на бумажном носителе (выписка из ЕГРЮЛ, копии учредительных документов и т.д.).

Для участия в отборе потенциальные операторы должны будут представить обеспечение заявки в размере 10 миллионов рублей, которое перечисляется на счет министерства. После подведения итогов отбора обеспечение будет возвращено проигравшим участникам, а также победителям отбора, если они не откажутся от заключения Соглашения о функционировании электронной площадки. В случае отказа от его заключения победители отбора потеряют всю сумму обеспечения.

Предполагается, что сам отбор будет проходить в три этапа.

На первом этапе Комиссия рассмотрит поданные заявки и оценит их в баллах на основе критериев, предусмотренных документацией об отборе. Участники отбора должны соответствовать ряду требований, установленных Условиями отбора, которые приводятся в проекте Постановления. К ним относятся, в частности, требования к уставному капиталу (не менее 10 миллионов рублей), сроку регистрации в качестве юридического лица (не менее 1 года на момент подачи заявки) и т.д. Участники отбора, заявкам которых присвоены лучшие номера по количеству баллов, признаются прошедшими отбор.

На втором этапе все участники, прошедшие отбор, будут направлены на технологический аудит. В ходе аудита Комиссия совместно с экспертной организацией, определенной решением Минэкономразвития России, должна будет провести выездную проверку участника отбора и проанализировать его документы, сведения и программно-технические средства, оценить его технологический уровень.

На третьем этапе по итогам технологического аудита Комиссия должна определить перечень победителей отбора, в котором должны быть указаны участники отбора, занявшие первые восемь мест.



После подведения итогов отбора Минэкономразвития России направит в Правительство РФ проект нормативно-правового акта об утверждении перечня операторов электронных площадок для проведения электронных аукционов.

С победителями отбора Минэкономразвития России заключит соглашение о функционировании электронной площадки, в котором будут определены права и обязанности министерства и победителей отбора при работе электронной площадки.

ЗАКАЗЧИКАМ И УЧАСТНИКАМ!

Рассмотрение в третейских судах споров, связанных с государственными и муниципальными контрактами, признано неправомерным.

Согласно позиции, изложенной в Постановлении Президиума ВАС РФ от 28.01.2014 N 11535/13, в Федеральном законе от 21.07.2005 N 94-ФЗ не предусмотрена возможность рассмотрения в третейских судах споров, возникающих при размещении заказов, и споров, которые связаны с изменением, исполнением, расторжением и недействительностью контрактов. Учитывая одинаковый характер отношений, регулируемых указанным Законом и Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ, полагаем, что данный вывод суда применим и к законодательству о контрактной системе.

Следовательно, включение в государственный (муниципальный) контракт третейской оговорки и рассмотрение вытекающих из него споров в третейском суде нарушает принцип открытости и прозрачности закупок, а также принцип обеспечения конкуренции и является неправомерным.

Федеральный закон от 04.06.2014 N 140-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

Президент подписал закон, оптимизирующий госзакупки у единственного поставщика

Закон расширил перечень случаев, в которых закупка может проводиться у единственного поставщика. Теперь в этот перечень включены:

заключение организациями, признанными федеральными или региональными инновационными площадками, контрактов на поставки необходимого оборудования и программного обеспечения с обладателями исключительных прав на них;

заключение бюджетным учреждением контракта, предметом которого является выдача банковской гарантии;

закупки изделий народных художественных промыслов признанного художественного достоинства, образцы которых зарегистрированы в установленном порядке.

Одновременно расширен перечень случаев закупок у единственного поставщика,



при которых заказчик не обязан привлекать экспертов, экспертные организации к экспертизе исполнения контракта. В него включены следующие закупки:

предусмотренные пунктами 1 - 9, 14, 15, 17 - 23, пунктом 24 (при осуществлении закупок для обеспечения федеральных нужд), пунктами 25, 26, 28 - 30, 32, 33, 36 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе;

услуг экспертов, экспертных организаций;

если результатом исполнения контракта являются проектная документация объекта капитального строительства и (или) результаты инженерных изысканий, прошедшие обязательную государственную или негосударственную экспертизу.

Положения Закона о контрактной системе об обеспечении исполнения контракта не будут распространяться на закупки услуг по предоставлению кредитов и заключение бюджетными учреждениями контрактов, предметом которых является выдача банковских гарантий.

Из сферы действия Закона о контрактной системе исключены закупки товаров, работ, услуг участковыми избирательными комиссиями, территориальными избирательными комиссиями, окружными избирательными комиссиями, избирательными комиссиями муниципальных образований во исполнение полномочий, предусмотренных законодательством РФ о выборах и референдумах.

Уточнены отдельные положения Закона, связанные с участием в закупках субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных НКО, а также касающиеся определения поставщика путем проведения запроса котировок.

ЗАКАЗЧИКАМ!

Актуальный вопрос

Следует ли относить закупки, которые осуществляются на денежные средства, выданные подотчетным лицам, к закупкам в рамках контрактной системы?

В случае если лицо закупает товары (работы, услуги) для обеспечения государственных или муниципальных нужд на денежные средства, выданные ему под отчет, то такие отношения регулируются положениями Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ. В связи с этим указанные средства должны быть учтены в плане-графике размещения заказов. Данная позиция отражена также в Письме Минэкономразвития России от 28.03.2014 N Д28и-385.

ЗАКАЗЧИКАМ И УЧАСТНИКАМ!

Предлагается ограничить возможность организаций, зарегистрированных в офшорных зонах, участвовать в закупках.

Согласно подготовленному Минэкономразвития России законопроекту о внесении изменений в Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ офшорные компании получат



возможность участвовать в закупках только при условии раскрытия информации о своих выгодоприобретателях и единоличном исполнительном органе, членах коллегиального исполнительного органа (при его наличии). Такая информация должна быть раскрыта путем размещения в реестре офшорных компаний сведений, перечень которых также предусмотрен законопроектом (наименование офшорной компании, аналог ИНН и т.д.).

Напомним, что к офшорным организациям относятся юрлица, зарегистрированные в государстве или на территории, которые включены в список офшорных зон, утвержденный Приказом Минфина России от 13.11.2007 N 108н.

Законопроект прошел общественную и антикоррупционную экспертизы и находится на завершающем этапе подготовки.

ЗАКАЗЧИКАМ!

Актуальный вопрос

Вправе ли заказчик, использующий метод сопоставимых рыночных цен, осуществить закупку у единственного поставщика по наименьшей цене?

Одним из методов определения начальной (максимальной) цены контракта (далее - НМЦК) является метод сопоставимых рыночных цен (ст. 22 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ). Приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 N 567 утверждены методические рекомендации по применению методов определения НМЦК. Согласно этим рекомендациям при расчете цены по указанному методу используется формула, включающая расчет среднего арифметического нескольких цен по аналогичным контрактам.

Данные рекомендации применяются с учетом особенностей конкретных рынков и не являются обязательными, поскольку не носят нормативного характера.

Таким образом, заказчик, использующий метод сопоставимых рыночных цен, в случае закупки у единственного поставщика вправе осуществить ее по наименьшей цене контракта. Аналогичная позиция отражена в Письме Минэкономразвития России от 08.04.2014 N Д28и-443.

ЗАКАЗЧИКАМ И УЧАСТНИКАМ!

Подготовлен проект Постановления Правительства РФ, в котором устанавливаются правила формирования, утверждения и ведения планов закупок для федеральных нужд.

Этот проект предусматривает порядок и сроки, согласно которым формируется план закупок, осуществляемых по Федеральному закону от 05.04.2013 N 44-ФЗ. Например, для обеспечения федеральных нужд государственный заказчик должен сформировать план закупок на очередной финансовый год и плановый период и представить его главному распорядителю средств федерального бюджета до 15 июля текущего года.



Также проект содержит информацию о форме плана закупок и перечень сведений, которые необходимо указывать в нем (в частности, наименование и ИНН заказчика, объем закупок, сроки их осуществления). В случае принятия данное постановление вступит в силу с 01.01.2015.

Напоминаем, что после этой даты заказчики помимо планов-графиков закупок будут обязаны составлять план закупок и размещать его на официальном сайте (в единой информационной системе) (ст. 17, ч. 2 ст. 114 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ).

Важно!

Нарушение обязанности по размещению на официальном сайте (в единой информационной системе) планов закупок может повлечь административную ответственность в виде штрафа в размере до 50 000 руб. для должностных лиц и до 500 000 руб. для юридических лиц в соответствии с ч. 3 ст. 7.30 КоАП РФ.

Какие закупки можно проводить без учета положений Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ?

Данный Закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд (ч. 1 ст. 1 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ).

Некоторые закупки можно проводить без учета норм этого Закона. Например, к отношениям, возникающим при назначении адвоката судом (органами дознания, следствия), положения рассматриваемого закона не применяются (ч. 2 ст. 1 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ). Кроме того, названный Закон не применяется к закупкам, которые связаны:

- с привлечением экспертов к участию в уголовном и арбитражном процессе;
- выбором заказчиком - образовательной организацией экспертов, экспертных организаций для проведения аккредитационной экспертизы. Это обусловлено тем, что в таком случае оплата услуг производится в порядке и размерах, установленных Постановлением Правительства РФ от 24.04.2013 N 370 (ч. 16 ст. 92 Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ). Аналогичная позиция изложена в Письме Минэкономразвития России от 18.02.2014 N Д28и-223.

Напомним, что аккредитационная экспертиза проводится в целях проверки соответствия содержания и качества подготовки обучающихся федеральным образовательным стандартам. По результатам такой экспертизы проводится государственная аккредитация учебного заведения (ст. 92 Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ).

Приказ Казначейства России от 25.03.2014 N 4н_ "Об утверждении Порядка регистрации заказчиков и иных лиц, на которых распространяется действие



Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", за исключением поставщиков (подрядчиков, исполнителей), на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru)" _Зарегистрировано в Минюсте России 06.06.2014 N 32611.

Регистрировать участников госзакупок и выдавать им сертификаты ключей проверки электронных подписей будут органы Казначейства России

Для регистрации на сайте госзакупок организация должна будет направить в орган Казначейства России по месту своего нахождения сведения об организации, предусмотренные Приказом. Состав представляемых сведений различен для разных участников госзакупок (органов государственной власти, банков, бюджетных учреждений и т.д.).

Сведения направляются на бумажном носителе или в виде электронного документа, подписанного электронной подписью.

Приказ вступает в силу по истечении 10 дней со дня официального опубликования, за исключением отдельных положений, вступающих в силу в иные сроки

Постановление Правительства РФ от 09.06.2014 N 533_ "О внесении изменений в Правила проведения совместных конкурсов и аукционов"

Уточнены полномочия заказчиков, уполномоченных органов и учреждений при проведении совместных конкурсов или аукционов

Предусмотрено, что при осуществлении двумя и более заказчиками закупок одних и тех же товаров, работ, услуг такие заказчики вправе проводить совместные конкурсы или аукционы.

Для организации и проведения совместного конкурса или аукциона заказчики, уполномоченные органы и учреждения, соответствующие полномочия которых определены в соответствии со статьей 26 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (осуществляющие определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков в целях централизации закупок), заключают между собой соглашение о проведении совместного конкурса или аукциона до утверждения конкурсной документации или документации об аукционе.

При этом уполномоченный орган и учреждение, на которые возложены полномочия только на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), могут выступать стороной соглашения только в качестве организатора совместного конкурса или аукциона.

Также уточнено, что организатор проведения совместного конкурса или аукциона



разрабатывает и размещает в единой информационной системе в сфере закупок извещение об осуществлении закупки, разрабатывает и направляет приглашение принять участие в закрытом конкурсе или аукционе.

ЗАКАЗЧИКАМ И УЧАСТНИКАМ!

Предлагается изменить перечень заказчиков, подпадающих под действие Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ.

В Госдуму внесен законопроект, предусматривающий изменение перечня организаций, которые подпадают под действие Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ. Предлагается установить ограничение, согласно которому положения названного Закона будут распространяться только на созданные на территории РФ дочерние общества организаций, указанных в п. п. 1, 2 ч. 2 ст. 1 данного Закона.

Это изменение позволит исключить из сферы регулирования Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ созданные на территориях иностранных государств дочерние общества заказчиков, осуществляющие свою деятельность в рамках иностранной юрисдикции.

ЗАКАЗЧИКАМ И УЧАСТНИКАМ!

Актуальный вопрос

Правомерно ли при закупке объединять в один лот продовольственные товары нескольких групп?

В соответствии с ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ, п. 1 ч. 1 ст. 33 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ при описании объекта закупки заказчик не вправе устанавливать требования к товару, которые могут повлечь ограничение конкуренции или количества участников.

Закупка различных продуктов питания (например, молочных, мясных, бакалейных) в рамках одного лота может привести к нарушению указанных норм. В связи с этим заказчику рекомендуется при решении вопроса об объединении разнородных товаров в один лот учесть условия исполнения контракта и предполагаемое количество участников, которые могут выполнить заказ.

Кроме того, рассматриваемый вопрос необходимо решать с учетом следующих критериев: недопущение ограничения количества участников, удовлетворение потребностей заказчика, эффективность расходования бюджетных средств. Данного мнения придерживается также ФАС России (см. рубрику "Вопросы и ответы" (вопрос от 16.06.2014) официального сайта ФАС России (www.fas.gov.ru)).

Предлагается ввести перечень дополнительных требований, которые заказчик должен устанавливать в отношении участников отдельных видов закупок.



Правительством РФ подготовлен проект постановления, предусматривающий перечень товаров (работ, услуг), при закупке которых заказчик должен установить дополнительные требования к участникам в случае проведения конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, их закрытых форм или аукциона. В указанный перечень входит в том числе выполнение строительных работ на особо опасных и технически сложных объектах капитального строительства, оказание услуг общественного питания.

Перечень дополнительных требований также определен в проекте. Кроме того, в нем содержится список документов, которыми участник может подтвердить соответствие этим требованиям.

В случае принятия проекта, уже прошедшего антикоррупционную экспертизу, Постановление Правительства РФ от 28.11.2013 N 1089, в соответствии с которым утвержден аналогичный перечень, только для конкурса с ограниченным участием, будет признано утратившим силу.

ЗАКАЗЧИКАМ И УЧАСТНИКАМ!

Актуальный вопрос

Ограничено ли право заказчика на установление условий контракта?

При подготовке документации о закупке заказчик обязан приложить к ней проект контракта (см., например, ч. 2 ст. 50, ч. 4 ст. 64 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ).

Следует отметить, что право заказчика на включение в проект контракта условий, не противоречащих положениям указанного Закона, не ограничено. При этом в соответствии с ч. 2 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ условия контракта при его заключении и исполнении не подлежат изменению, кроме закрепленных в данном Законе случаев (например, при изменении регулируемых цен (тарифов) на закупаемые товары, работы, услуги).

Однако мы рекомендуем формулировать условия контракта с учетом принципов добросовестности, разумности и справедливости и исключать условия, заведомо невыгодные для одной из сторон. Действия по включению в текст контракта таких условий могут быть признаны судом неправомерными. Данная позиция подтверждается судебной практикой (см. Постановление Президиума ВАС РФ от 28.01.2014 N 11535/13, Определение ВАС РФ от 16.06.2014 N ВАС-5467/14).

ЗАКАЗЧИКАМ И УЧАСТНИКАМ!

Планируется внести изменения в форму плана закупок для обеспечения нужд субъектов РФ и муниципальных нужд.

Из указанных планов закупок товаров (работ, услуг) предполагается исключить следующую информацию:



Если Вы хотите получить консультацию или полный текст закона, обращайтесь по номерам, указанным ниже.

- количество (объем) планируемых к закупке товаров (работ, услуг);
- описание объектов закупки.

Эти изменения не касаются планов закупок, составляемых для федеральных нужд. Кроме того, сохраняется обязанность по включению данной информации в план-график закупок (Постановление Правительства РФ от 21.11.2013 N 1044).

Напомним, что Постановление Правительства РФ от 21.11.2013 N 1043, в соответствии с которым утверждены требования к планам закупок для обеспечения нужд субъекта РФ и муниципальных нужд, вступает в силу с 01.01.2015. После этой даты помимо составления плана-графика заказчики должны будут составлять план закупок и размещать его на официальном сайте (в единой информационной системе) (ст. 17, ч. 2 ст. 114 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ).

ЗАКАЗЧИКАМ И УЧАСТНИКАМ!

Подготовлен проект правил ведения реестра договоров, заключенных на основании Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ.

Названный проект Постановления Правительства РФ содержит:

- перечень информации и документов, подлежащих включению в реестр договоров (например, наименование заказчика, дата подведения итогов закупки, дата заключения договора и т.д.);
- порядок включения информации в реестр договоров;
- ряд общих требований, связанных с работой в данном реестре (так, заказчик должен поставить усиленную квалифицированную подпись на всех документах, подлежащих включению в реестр).

В случае принятия постановление вступит в силу с 1 января 2015 г. Напоминаем, что заказчики, осуществляющие закупки в соответствии с положениями Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ, обязаны включать в реестр договоров информацию о договорах, заключенных после указанной даты.

<Письмо> Минэкономразвития России от 14.05.2014 N Д28и-801 "О разъяснении положений Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

Если участником закупки, с которым заключается контракт, является государственное или муниципальное казенное учреждение, положения об обеспечении исполнения контракта к нему не применяются

Минэкономразвития России со ссылкой на часть 8 статьи 96 Федерального закона 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" разъясняет, что в случае, если



участником закупки, с которым заключается контракт, является государственное или муниципальное казенное учреждение, положения этого Федерального закона об обеспечении исполнения контракта к такому участнику не применяются.

Таким образом, если учреждение является бюджетным, то положения вышеуказанной статьи на него не распространяются. Указанное учреждение обязано будет предоставить обеспечение исполнения контракта в случае определения его поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и если такое требование будет установлено в документации о закупке.

ЗАКАЗЧИКАМ И УЧАСТНИКАМ!

Актуальный вопрос

В каком случае заказчик вправе объединить в один лот закупку различных товаров (работ, услуг).

Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ запрещает совершение действий, приводящих к необоснованному ограничению числа участников закупки (ч.2 ст.8). Объединение различных товаров (работ, услуг) в рамках одного лота может быть признано контролирующим органом нарушением указанной нормы. Схожие положения содержал Федеральный закон от 21.07.2005 N 94-ФЗ (например, ч. 2.1. ст. 10, ч.3 ст.22,)

Однако в случае, если все составляющие закупки (товары, работы, услуги) представляют собой единый неразрывный процесс и призваны обеспечить достижение определенного общего результата, их допускается не рассматривать в качестве самостоятельных и (или) самодостаточных товаров и услуг для целей применения вышеуказанных норм. Если при этом закупка таких товаров (работ, услуг) в одном лоте позволит более эффективно использовать бюджетные средства (например, в случае закупки услуг по организации питания, в которые входит оказание отдельных услуг по приготовлению пищи, а также поставка продуктов, моющих и дезинфицирующих средств), объединение в один лот таких товаров (работ, услуг) допускается.. Такая позиция изложена в Постановлении Президиума ВАС РФ от 25.03.2014 N 15742/13.

Постановление Администрации Копейского городского округа Челябинской области от 20.05.2014 N 1453-п "О Порядке работы Единой комиссии по осуществлению закупок для муниципальных нужд" Вступает в силу с момента опубликования.

Утвержден порядок, определяющий организацию работы Единой комиссии по осуществлению закупок для муниципальных нужд.

Установлено, что Единая комиссия действует на постоянной основе и определяет поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения конкурсов, аукционов с целью заключения контрактов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд.



Определены: порядок формирования состава комиссии; организация работы; порядок принятия решения членами комиссии.

ЗАКАЗЧИКАМ!

Актуальный вопрос

Каким законом руководствоваться бюджетным учреждениям при привлечении субподрядчиков для исполнения контракта?

Бюджетное учреждение, выступающее исполнителем по государственному (муниципальному) контракту, при привлечении третьих лиц (субподрядчиков, соисполнителей) будет выступать заказчиком. В этом случае оно вправе принять решение об осуществлении закупок по правилам Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (п. 2 ч. 2 ст. 15 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ) вне зависимости от источников финансирования, если им утверждено и размещено на официальном сайте (в единой информационной системе) положение о закупках.

Если это условие не выполнено, закупка должна осуществляться в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ. Данную позицию подтвердило Минэкономразвития России (Письмо от 30.04.2014 N Д28и-736). Однако из указанной позиции неясно, почему при наличии утвержденного положения о закупках заказчик вправе, а не обязан руководствоваться Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ. Согласно ч. 3 ст. 15 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ принятое бюджетным учреждением решение об осуществлении закупок для привлечения субподрядчиков не может быть изменено в текущем году. В связи с этим рекомендуем учреждению при наличии решения о проведении в текущем году таких закупок по Федеральному закону от 18.07.2011 N 223-ФЗ и положения о закупках проводить их в соответствии с данными документами.

Приказ Минкультуры России от 22.05.2014 N 865_ "Об утверждении Регламента проведения Министерством культуры Российской Федерации ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд" _Зарегистрировано в Минюсте России 27.06.2014 N 32900.

Определен порядок осуществления Минкультуры России ведомственного контроля за соблюдением законодательства в сфере госзакупок в отношении своих подведомственных организаций

Предметом ведомственного контроля является соблюдение российского законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

При осуществлении контроля будет, в частности, осуществляться проверка:

- соблюдения ограничений и запретов, установленных законодательством о контрактной системе в сфере закупок;



- соблюдения требований к обоснованию и обоснованности закупок (действует с 1 января 2016 года);
- правильности определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта;
- соблюдения требований, касающихся участия в закупках субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций;
- соблюдения требований по определению поставщика (подрядчика, исполнителя);
- применения мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта;
- соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта;
- соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.

Ведомственный контроль осуществляется в виде выездных и документарных (камеральных) мероприятий. Срок проведения мероприятия ведомственного контроля не может составлять более чем 15 календарных дней и может быть продлен только один раз не более чем на 15 календарных дней.

Приказ Казначейства России от 29.05.2014 N 106_ "Об утверждении Регламента проведения Федеральным казначейством ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд"

Определен порядок осуществления Казначейством России ведомственного контроля за соблюдением законодательства в сфере госзакупок в отношении своих территориальных органов

Предметом ведомственного контроля является соблюдение объектами проверки, в том числе их контрактными службами, контрактными управляющими, комиссиями по осуществлению закупок, российского законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

При осуществлении контроля будет, в частности, осуществляется проверка:

- соблюдения ограничений и запретов, установленных законодательством о контрактной системе в сфере закупок;
- соблюдения требований к обоснованию и обоснованности закупок;
- правильности определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта;
- соблюдения требований, касающихся участия в закупках субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций;
- соблюдения требований по определению поставщика (подрядчика, исполнителя);
- применения мер ответственности и совершения иных действий в случае



нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта;

- соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта;

- соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.

Ведомственный контроль осуществляется в виде выездных и документарных (камеральных) мероприятий. Срок проведения мероприятия ведомственного контроля не может составлять более чем 15 календарных дней и может быть продлен только один раз не более чем на 15 календарных дней по решению руководителя Федерального казначейства (иного уполномоченного лица).

Отдельные положения регламента вступят в силу с 1 января 2016 года и с 1 января 2017 года.

ЗАКАЗЧИКАМ И УЧАСТНИКАМ!

Актуальный вопрос

Правомерно ли требовать от участника представить документы на бумажном носителе при осуществлении электронных закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ?

На практике возникают случаи, когда заказчики при проведении электронных закупок требуют от участников представить документы (заявки) на бумажном носителе. Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ не содержит требований к форме подачи заявок на участие в электронных закупках. В связи с этим возникает вопрос: вправе ли заказчик при проведении таких закупок установить названное требование?

В настоящее время в судебной практике отсутствует единая позиция в решении данного вопроса.

Согласно одной позиции суда указанное требование правомерно, если оно не противоречит положению о закупках заказчика (см. Постановление ФАС Московского округа от 17.03.2014 N Ф05-25/2014 по делу N А40-18429/13-152-179).

Однако существует и противоположная позиция суда: при проведении закупки в электронной форме все действия лиц, участвующих в закупке, должны осуществляться при помощи электронных средств, возможность использования бумажного документооборота исключена (см. Постановление ФАС Московского округа от 27.01.2014 N Ф05-16506/2013 по делу N А40-9514/2013).

Необходимо отметить, что в настоящее время подготовлен проект поправок к Федеральному закону от 18.07.2011 N 223-ФЗ, в котором закреплен порядок подачи заявок на участие в электронных закупках. Предполагается, что в случае принятия поправок к закону все документы должны будут подаваться в электронном виде и заверяться электронной подписью.



Постановление Правительства РФ от 02.07.2014 N 606 "О порядке разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов, а также о случаях и условиях их применения"

Утверждены правила разработки типовых контрактов и типовых условий контрактов в сфере госзакупок

Типовые контракты и типовые условия контрактов будут утверждаться нормативно-правовыми актами федеральных органов исполнительной власти и госкорпорации "Росатом".

Проекты таких нормативно-правовых актов должны быть согласованы с Минэкономразвития России, Минфином России и ФАС России, а также с Рособоронзаказом в случае, если типовой контракт будет применяться при госзакупках в рамках государственного оборонного заказа. При этом сами нормативно-правовые акты должны быть зарегистрированы в Минюсте России.

Утвержденные типовые контракты и типовые условия контрактов должны применяться, в частности, в следующих случаях:

при подготовке извещений об осуществлении закупок, а также приглашений принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом;

при подготовке проектов контрактов, являющихся неотъемлемой частью документации о закупке, извещений о проведении запроса котировок;

при заключении контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

До ввода в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок типовые контракты и типовые условия контрактов будут размещаться на сайте www.zakupki.gov.ru.

ЗАКАЗЧИКАМ И УЧАСТНИКАМ!

Минфин России подготовил проект изменений в порядок формирования информации и документов для ведения реестра банковских гарантий.

В целом правила формирования информации и документов для ведения реестра банковских гарантий (утв. Приказом Минфина России от 18.12.2013 N 126н) остаются прежними. Предложенные изменения должны привести установленный порядок в соответствие с поправками к Федеральному закону от 05.04.2013 N 44-ФЗ (внесены Федеральным законом от 04.06.2014 N 140-ФЗ). В частности, копия заключенного договора банковской гарантии, которая должна была включаться в реестр банковских гарантий, заменяется копией банковской гарантии.



Важно! Напоминаем, что с 1 июля 2014 г. вступили в силу нормы закона, в соответствии с которыми в установленных законом случаях в контракты должно включаться условие о банковском сопровождении контракта (ч. 26 ст. 34, ч. 2 ст. 35 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ). Однако реализовать данное требование заказчику затруднительно. Это связано с тем, что в настоящее время порядок осуществления банковского сопровождения контрактов и случаи осуществления такого сопровождения, предусмотренные ч. 1, 2 ст. 35 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ, Правительством РФ не утверждены.

ЗАКАЗЧИКАМ!

Актуальный вопрос

Вправе ли заказчик проводить конкурс с ограниченным участием, если не определен перечень дополнительных требований к участникам закупок?

Конкурс с ограниченным участием проводится заказчиком в случаях, определенных в ч. 2 ст. 56 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ (например, при выполнении работ по сохранению объектов культурного наследия).

При проведении закупки указанным способом к участнику предъявляются как единые требования, предусмотренные ч. 1 ст. 31 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ, так и дополнительные требования, устанавливаемые Правительством РФ на основании ч. 2 ст. 31 данного Федерального закона.

Таким образом, если Правительство РФ не определило дополнительные требования к участникам, проведение конкурса с ограниченным участием невозможно. Заказчик вправе осуществить такие закупки любым иным способом без предъявления дополнительных требований (ч. 2.1 ст. 56 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ).

Данная позиция подтверждается также материалами практики. Так, в Решении ФАС России от 10.04.2014 по делу N К-572/14 антимонопольный орган признал проведение открытого конкурса на выполнение работ по реконструкции и сохранению объектов культурного наследия правомерным.

ЗАКАЗЧИКАМ И УЧАСТНИКАМ!

Актуальный вопрос

Вправе ли заказчик установить требования к банковской гарантии, не предусмотренные Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ?

В качестве обеспечения заявок и исполнения контрактов участники закупок вправе представить банковские гарантии (ч. 1 ст. 44, ч. 3 ст. 96 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ).

Перечень требований к банковским гарантиям определен в ст. 45 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ, ст. 74.1 НК РФ, а также в Постановлении Правительства РФ



от 08.11.2013 N 1005.

Однако на практике возникают ситуации, когда заказчики предъявляют дополнительные требования к банковским гарантиям, не предусмотренные перечисленными нормативными актами (например, требования о размере собственных средств банка более 1 млрд руб.). В связи с этим возникает вопрос: правомерны ли данные действия заказчика?

Установление дополнительных требований к банковским гарантиям (в том числе требований к банкам, выдающим банковские гарантии) неправомерно, поскольку Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ не содержит положений, предоставляющих заказчику такое право. Подобные действия заказчика искусственно ограничивают круг банков, отвечающих требованиям ст. 74.1 НК РФ, и могут привести к сокращению числа участников закупки и ограничению конкуренции.

Данный вывод подтверждается материалами судебной практики. Так, суд признал незаконным установление требований о размере собственных средств (капитала) банка не менее 5 млрд руб., наличии определенного рейтинга по версии конкретных рейтинговых агентств и др. (Постановление ФАС Северо-Западного округа от 18.06.2014 N Ф07-2966/14 по делу N А56-54795/2013).

ЗАКАЗЧИКАМ И УЧАСТНИКАМ!

Актуальный вопрос

Вправе ли заказчик отказаться от исполнения контракта в одностороннем порядке при выявлении недействительности банковской гарантии?

Согласно ч. 8 ст. 95 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В ч. 3 ст. 450 ГК РФ указано, что односторонний отказ возможен, если он допускается законом или соглашением сторон. Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ ограничивает право заказчика на такой отказ условиями контракта и случаями, предусмотренными ч. 15 ст. 95 (выявление несоответствия поставщика установленным в документации о закупке (извещении о проведении запроса котировок) требованиям к участникам закупки либо предоставления недостоверной информации о соответствии указанным требованиям).

Установление факта недействительности банковской гарантии не является основанием для расторжения контракта в соответствии общими требованиями Гражданского кодекса РФ и специальными нормами Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ. Таким образом, если данное основание не предусмотрено соглашением сторон, то заказчик не вправе отказаться от исполнения контракта.



Этот вывод подтверждается судебной практикой, сложившейся в период действия Федерального закона от 21.07.2005 N 94-ФЗ (см. Постановление ФАС Московского округа от 23.06.2014 по делу N А40-105824/13). Поскольку правовое регулирование по рассматриваемому вопросу не изменилось, рекомендуем учитывать данный подход при возникновении спорной ситуации.

Приказ Росавиации от 19.03.2014 N 146_ "Об утверждении Регламента проведения Федеральным агентством воздушного транспорта ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд"

Определен порядок осуществления Росавиацией ведомственного контроля за соблюдением законодательства в сфере госзакупок в отношении своих подведомственных заказчиков

Предметом ведомственного контроля является соблюдение российского законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Ведомственный контроль осуществляется посредством проведения плановых и внеплановых проверок. Проверки могут быть выездными или документарными.

Сроки проведения проверки утверждаются планом проверок ежегодно в предшествующем году на очередной календарный год. Внесение изменений в план проверок допускается не позднее чем за два месяца до начала проведения проверки, в отношении которой вносятся такие изменения.

Отдельные положения приказа вступают в силу с 1 января 2016 года и с 1 января 2017 года.

Постановление Правления ПФ РФ от 07.03.2014 N 29п_ "Об утверждении Регламента проведения ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд"

Определен порядок осуществления ПФР и его отделениями ведомственного контроля за соблюдением законодательства в сфере госзакупок в отношении территориальных органов ПФР и Информационного центра персонифицированного учета (ИЦПУ)

Предметом ведомственного контроля является соблюдение российского законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

При осуществлении контроля будут, в частности, осуществляться проверки:

- соблюдения ограничений и запретов, установленных законодательством о контрактной системе в сфере закупок;
- соблюдения требований к обоснованию и обоснованности закупок;
- правильности определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта;



- соблюдения требований, касающихся участия в закупках субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций;
- соблюдения требований по определению поставщика (подрядчика, исполнителя);
- применения мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта;
- соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта;
- соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.

Ведомственный контроль осуществляется посредством проведения плановых и внеплановых проверок. Проверки могут быть выездными или документарными.

Срок проведения мероприятия ведомственного контроля не может составлять более 15 календарных дней и может быть продлен только один раз не более чем на 15 календарных дней.

Отдельные положения приказа вступают в силу с 1 января 2016 года и с 1 января 2017 года.

ЗАКАЗЧИКАМ!

Актуальный вопрос

Необходимо ли заказчику включать в реестр контрактов сведения об исполнении и оплате отдельных этапов контракта?

Заказчик направляет в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов информацию об исполнении и оплате контракта (п. 10 ч. 2 ст. 103 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ). Исполнение контракта может включать в том числе приемку и оплату отдельных этапов (п. 2 ч. 1 ст. 94 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ).

В связи с этим у заказчиков возникает вопрос: нужно ли направлять информацию об исполнении и оплате отдельных этапов контракта для включения в реестр контрактов?

Одними из основных принципов контрактной системы является открытость и прозрачность (ч. 3 ст. 7 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ). В целях соблюдения данных принципов при наличии документов, свидетельствующих об исполнении и оплате отдельных этапов контракта, заказчику необходимо представлять сведения об исполнении контракта по каждому факту оплаты этапа в установленном порядке. Данный вывод подтверждается в Письме Минфина от 28.05.2014 N 02-02-07/25618.

Также эта обязанность заказчика предусмотрена в порядке, утвержденном Приказом Минфина России от 30.12.2013 N 142н. Указанный порядок действует в отношении информации по контрактам, направляемой до 1 июля 2014 г. (п. 3 Постановления Правительства РФ от 28.11.2013 N 1084). Однако предполагается, что и



после этой даты заказчики должны руководствоваться данным порядком. В настоящее время подготовлен проект Постановления Правительства РФ, согласно которому действие порядка, утвержденного Приказом Минфина России, планируется продлить до 1 января 2015 г.

Распоряжение Администрации города Челябинска от 23.06.2014 N 3527_ "О признании утратившими силу отдельных правовых актов Администрации города Челябинска"

Признаны утратившими силу распоряжения Администрации города Челябинска: от 27.07.2010 N 5411 "О размещении муниципального заказа путем проведения открытых аукционов в электронной форме", от 18.04.2011 N 2287 "Об определении начальной (максимальной) цены муниципального контракта, иного гражданско-правового договора при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд города Челябинска"; от 19.12.2012 N 6717 "Об утверждении Порядка ведения реестра закупок, осуществленных без заключения муниципальных контрактов".

ЗАКАЗЧИКАМ И УЧАСТНИКАМ

Правительство РФ установило перечень товаров машиностроения, запрещенных для закупки.

Перечень утвержден в соответствии с Постановлением от 14.07.2014 N 656 и включает в себя несколько групп товаров машиностроения, запрещенных для закупки в целях обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Закупка товаров из первой группы указанного перечня (например, автомобильные краны, автоцистерны, прицепы к грузовым автомобилям) запрещена, если страна их происхождения не является участником Таможенного союза.

Запрет на закупку товаров из второй группы (например, легковые автомобили) действует при наличии следующих обстоятельств:

- на территории Таможенного союза в отношении этих товаров не произведено достаточное количество производственных операций, перечисленных в примечании к перечню;
- товары не произведены хозяйствующими субъектами, входящими в перечень, который утвержден Решением Комиссии Таможенного союза от 27.01.2010 N 169;
- они не признаны товаром Таможенного союза, созданным с использованием иностранных товаров (в порядке, предусмотренном соответствующим соглашением Таможенного союза).

Товары из третьей группы (например, автобусы, грузовые автомобили) запрещены к закупке, если на территории Таможенного союза в их отношении не произведено



достаточное количество производственных операций, перечисленных в примечании к перечню.

"Регламент осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения государственных нужд в отношении подведомственных организаций Федерального медико-биологического агентства" (утв. ФМБА России 11.04.2014)

Определен порядок осуществления ФМБА России ведомственного контроля за соблюдением законодательства в сфере госзакупок в отношении своих подведомственных заказчиков

Предметом ведомственного контроля является соблюдение российского законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

При осуществлении контроля будут, в частности, осуществляться проверки:

- соблюдения ограничений и запретов, установленных законодательством о контрактной системе в сфере закупок;
- соблюдения требований к обоснованию и обоснованности закупок (начиная с 01.01.2016);
- правильности определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта;
- соблюдения требований, касающихся участия в закупках субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций;
- соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта.

Ведомственный контроль осуществляется посредством проведения плановых и внеплановых проверок. Проверки могут быть выездными или документарными.

Срок проведения мероприятия ведомственного контроля не может составлять более 15 календарных дней и может быть продлен только один раз не более чем на 15 календарных дней.

ЗАКАЗЧИКАМ И УЧАСТНИКАМ!

Утвержден перечень товаров (работ, услуг), при закупке которых предоставляются преимущества предприятиям уголовно-исполнительной системы.

Если предметом закупки является товар (работа, услуга), который входит в указанный перечень, утвержденный Постановлением Правительства РФ от 14.07.2014 N 649 (например, молоко, сахар, столовые приборы из алюминия и т.д.), заказчики обязаны предоставлять учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта в размере до 15 процентов.

Напоминаем, что заказчики обязаны отражать информацию о предоставлении преимуществ в извещениях об осуществлении закупок и документации о закупках, если



закупаемые товары (работы, услуги) включены в названный перечень (ч. 2 ст. 28 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ).

Также в данном Постановлении предусмотрено, что при уклонении от заключения контракта победителя закупки преимущества распространяются на предприятие или учреждение уголовно-исполнительной системы, заявке которого присвоен второй номер.

Постановление Правительства РФ от 14.07.2014 N 649 "О порядке предоставления учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы преимуществ в отношении предлагаемой ими цены контракта"

Установлен перечень товаров, в отношении которых при определении поставщиков заказчик обязан предоставлять учреждениям уголовно-исполнительной системы преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта

В перечень включены, в том числе, следующие виды продукции с указанием кодов ОКПД:

- сено естественных сенокосов и пастбищ;
- молоко сырое коровье;
- изделия колбасные, в том числе фаршированные;
- сыр и творог;
- сахар белый свекловичный в твердом состоянии;
- дрожжи пекарные сушеные;
- приборы столовые (кроме столовых ножей) из алюминия;
- электромясорубки;
- электрокипятильники погружные;
- кровати деревянные.

В составе заявки на участие в закупке товаров (работ, услуг), предусмотренных утвержденным перечнем, учреждением уголовно-исполнительной системы представляется требование, составленное в произвольной форме, о предоставлении преимуществ.

Признаны утратившими силу некоторые акты Правительства РФ, в частности, Постановление от 17.03.2008 N 175 "О предоставлении преимуществ учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы и организациям инвалидов, участвующим в размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков".

Напомним, что при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением случая, если закупки осуществляются у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик обязан предоставлять учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта в размере до 15 процентов в соответствии с утвержденным перечнем.



ЗАКАЗЧИКАМ И УЧАСТНИКАМ!

Актуальный вопрос

Вправе ли заказчик оплатить только фактически оказанные услуги, если потребность в услугах, предусмотренных в контракте, уменьшилась в процессе его исполнения?

Положения Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ, а также ранее действовавшего Федерального закона от 21.07.2005 N 94-ФЗ устанавливают, что цена государственного (муниципального) контракта является твердой и определяется на весь срок его исполнения, за исключением случаев, предусмотренных данными законами.

На практике может возникнуть ситуация, когда фактический объем оказанных услуг меньше, чем изначально был указан в контракте, и это связано с изменением потребности заказчика, а не с нарушением условий контракта исполнителем. Возникает вопрос: вправе ли заказчик оплатить только фактически оказанные услуги?

Данный вопрос был предметом рассмотрения Президиума ВАС РФ (Постановление от 13.05.2014 N 19371/13). Судьи пришли к выводу, что уменьшение объема оказанных услуг влечет соразмерное уменьшение цены контракта. Такой вывод основан на положениях п. 1 ст. 781 ГК РФ и условии контракта, согласно которому заказчик обязан оплатить только фактически оказанные услуги. Иной подход, по мнению Президиума ВАС РФ, противоречит принципам возмездности гражданско-правовых договоров и возмездного оказания услуг и нарушает публичные интересы при оплате услуг ввиду необоснованного расходования бюджетных средств.

Спор, рассматриваемый Президиумом ВАС РФ, касался контракта, заключенного в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 N 94-ФЗ. При этом судьи не учитывали, имелись ли указанные в этом Законе основания для изменения объема услуг и цены контракта (была ли предусмотрена возможность такого изменения в документации о торгах, согласовано ли уменьшение цены контракта с исполнителем, возможны ли изменения условий при данном предмете контракта). В связи с этим предполагается, что сделанный Президиумом ВАС РФ вывод может применяться и при рассмотрении споров по контрактам в рамках Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ, несмотря на то что предусмотренные им основания для изменения условий контракта отличаются от ранее действовавших.

ЗАКАЗЧИКАМ И УЧАСТНИКАМ!

Новый приказ Казначейства России существенно не изменил процедуру регистрации пользователей на официальном сайте.

С 19.07.2014 регистрация пользователей на официальном сайте (www.zakupki.gov.ru) осуществляется в соответствии с положениями Приказа



Казначейства России от 25.03.2014 N 4н (см. п. 2 названного Приказа). Новый порядок регистрации значительно не отличается от ранее действовавшего.

Однако следует обратить внимание на то, что перечень субъектов, на которых распространяется действие нового порядка регистрации, расширен. Например, в него добавлены банки, выдающие банковские гарантии участникам закупок, органы контроля и аудита, а также иные юридические лица, осуществляющие закупки в рамках предоставленных бюджетных инвестиций.

Ранее действовавший порядок регистрации, утвержденный Приказом Минэкономразвития России, Казначейства России от 10.08.2012 N 508/14н, утрачивает силу (Приказ Минэкономразвития России N 305, Казначейства России от 28.05.2014 N 9н).

ЗАКАЗЧИКАМ И УЧАСТНИКАМ!

Расширен перечень случаев осуществления закупок у единственного поставщика.

С 22.07.2014 вступил в силу Федеральный закон от 21.07.2014 N 224-ФЗ, которым были внесены изменения в Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ.

Так, расширен перечень случаев закупок у единственного поставщика: органам исполнительной власти и органам местного самоуправления предоставлена возможность заключать контракты на приобретение жилых помещений экономического класса.

Заключение данного контракта возможно, если будут выполнены следующие условия:

- единственным поставщиком в соответствии с положениями Градостроительного кодекса РФ заключен договор об освоении территории в целях строительства жилья экономического класса или договор о комплексном освоении территории в целях строительства жилья экономического класса (далее - договоры об освоении территории);
- в договорах об освоении территории предусмотрена возможность заключения государственных и (или) муниципальных контрактов.

В указанном случае контракт с единственным поставщиком заключается в соответствии с положениями о цене и сроках, содержащимися в договорах об освоении территории.

ЗАКАЗЧИКАМ!

Актуальный вопрос

В каком порядке заказчик должен представлять для включения в реестр контрактов сведения об исполнении и оплате отдельных этапов контракта?

Заказчик направляет в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов информацию об исполнении и оплате контракта (п. 10 ч. 2 ст. 103 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ). Исполнение контракта может предусматривать в том числе приемку и оплату его отдельных этапов (п. 2 ч. 1 ст. 94



Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ). Сведения об исполнении контракта по каждому факту оплаты этапа включаются в названный реестр (см.: Новое в закупках. Выпуск от 14.07.2014).

Однако возникает вопрос: когда заказчик должен представлять сведения для включения их в реестр - после каждого исполнения (оплаты) очередного этапа контракта или после завершения всех этапов?

В связи с тем, что положения указанного Закона не предусматривают обязанности заказчика направлять сведения сразу после исполнения (оплаты) очередного этапа контракта для включения их в реестр контрактов, они должны направляться только после завершения всех этапов контракта. Данный вывод подтверждается Письмом Казначейства России от 30.05.2014 N 42-5.7-09/5.

ЗАКАЗЧИКАМ!

Разъяснен порядок заполнения формы отчета об исполнении контракта или его отдельных этапов.

В Федеральном законе от 05.04.2013 N 44-ФЗ предусмотрена обязанность заказчика подготовить и разместить на официальном сайте (в единой информационной системе) отчет об исполнении контракта и (или) его отдельных этапов (ч. 9 ст. 94 данного Закона). Форма такого отчета и порядок ее заполнения утверждены Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 N 1093.

Дополнительно Минэкономразвития России в Письме от 17.06.2014 N Д28-1008 разъяснило порядок заполнения заказчиками некоторых граф раздела III формы отчета, в том числе графы "предусмотрено контрактом". В ней необходимо указывать даты, которые определены в контракте или вытекают из его условий (например, даты оплаты выполненных работ или даты их приемки).

Постановление Правительства РФ от 24.07.2014 N 697_ "О внесении изменений в Положение о размещении на официальном сайте информации о закупке"

Установлена процедура размещения заказчиком на официальном сайте сведений о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных по результатам закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства

В целях реализации положений Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", установивших обязанность размещения заказчиком на официальном сайте сведений о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства, определен порядок размещения таких сведений.

Кроме того, установлен порядок размещения с 1 января 2016 года информации о



годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства. Для размещения на официальном сайте информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства, представитель заказчика с помощью функционала официального сайта формирует документ в электронном виде.

ЗАКАЗЧИКАМ!

В особенности размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 гг. планируется внести изменения.

Минэкономразвития России подготовило проект изменений Приказа Минэкономразвития России N 544, Казначейства России N 18н от 20.09.2013, в соответствии с которым утверждены особенности размещения на официальном сайте (www.zakupki.gov.ru) планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 гг.

В проекте предусматривается в том числе расширение перечня закупок, информацию о которых заказчик указывает в некоторых столбцах формы плана-графика. Так, в настоящее время в столбцах 1, 9, 13 указывается информация о закупках у единственного поставщика на сумму, не превышающую 100 тыс. руб. или в определенных случаях не превышающую 400 тыс. руб. Данные виды закупок предлагается дополнить закупкой преподавательских услуг или услуг гида, оказываемых физическими лицами, а также закупкой услуг, связанных с направлением работника в командировку.

В настоящее время проект находится на этапе общественного обсуждения.

ЗАКАЗЧИКАМ И УЧАСТНИКАМ!

Утвержден порядок размещения на официальном сайте сведений о договорах, заключенных по результатам закупки у субъектов малого предпринимательства по Федеральному закону от 18.07.2011 N 223-ФЗ.

С 1 января 2014 г. заказчики, осуществляющие закупки по Федеральному закону от 18.07.2011 N 223-ФЗ, обязаны ежемесячно размещать на официальном сайте www.zakupki.gov.ru сведения о количестве и стоимости договоров, заключенных по результатам закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства (п. 4 ч. 19 ст. 4 названного Закона). Однако порядок размещения таких сведений не был определен.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 24.07.2014 N 697 в Положение о размещении на официальном сайте информации о закупке (утв. Постановлением Правительства РФ от 10.09.2012 N 908) внесены изменения, предусматривающие порядок размещения указанной информации. Данные изменения вступают в силу с 5 августа 2014 г.

Кроме того, в этом Постановлении установлен Порядок размещения отчета о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и



среднего предпринимательства. Однако обязанность размещения такого отчета на официальном сайте вводится с 1 января 2016 г. (после вступления в силу ч. 21 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ).

ЗАКАЗЧИКАМ И УЧАСТНИКАМ!

Предлагается продлить до 1 января 2015 г. действие порядка направления информации в реестр контрактов, содержащий сведения, которые составляют государственную тайну.

Минфином России подготовлены изменения Приказа от 30.12.2013 N 142н "О порядке и формах направления до 1 июля 2014 года заказчиками информации и документов в реестр контрактов, заключенных заказчиками, и сведений в реестр контрактов, содержащий сведения, составляющие государственную тайну".

В соответствии с данными изменениями, в частности, срок действия названного порядка продлевается до 1 января 2015 г., а также предоставляется возможность указывать реквизиты нескольких документов, которые подтверждают основание заключения (изменения) контракта, в форме "Информация о заключенном контракте (его изменении)". В действующей форме предусмотрена возможность указать реквизиты только одного документа, подтверждающего основание заключения контракта.

ЗАКАЗЧИКАМ И УЧАСТНИКАМ!

В Постановление Правительства РФ планируется внести изменения, устанавливающие требования к форме банковской гарантии.

В Постановление Правительства РФ от 08.11.2013 N 1005 "О банковских гарантиях, используемых для целей Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" планируется внести изменения. Они предусматривают в том числе введение более детальных требований к форме банковской гарантии, используемой в рамках закупок по Федеральному закону от 05.04.2013 N 44-ФЗ.

Так, предлагается определить перечень условий, которые должны быть включены в банковскую гарантию (в частности, условие о недопустимости ее отзыва банком в одностороннем порядке). Кроме того, устанавливается перечень условий, наличие которых в банковской гарантии не допускается (например, требование о предоставлении заказчиком банку, выдавшему гарантию, судебных актов, которые подтверждают неисполнение поставщиком своих обязательств).

Напомним, что действующая редакция указанного Постановления в качестве требований к банковской гарантии предусматривает только необходимость ее выдачи на бумажном носителе или в форме электронного документа с учетом требований законодательства.



ЗАКАЗЧИКАМ И УЧАСТНИКАМ!

Подготовлена новая редакция законопроекта, предусматривающего расширение перечня способов электронных закупок по Федеральному закону от 05.04.2013 N 44-ФЗ.

Ранее подготовленная Минэкономразвития России редакция законопроекта (подробнее см. Новое в закупках. Выпуск от 15.04.2014) по расширению перечня способов электронных закупок прошла общественное обсуждение, по результатам которого направлена на рассмотрение в Правительство РФ.

В новой редакции законопроекта, размещенной на официальном сайте Минэкономразвития России, к электронным способам закупок добавлен запрос предложений, и установлен порядок его проведения. Также изменены даты, с которых необходимо использовать электронные способы закупки:

- с 01.01.2015 для обеспечения федеральных нужд;
- с 01.07.2015 для обеспечения нужд субъекта и муниципальных нужд.

В период между указанными датами заказчики (уполномоченные органы) вправе, но не обязаны осуществлять закупки для обеспечения нужд субъекта и муниципальных нужд электронными способами.

ЗАКАЗЧИКАМ И УЧАСТНИКАМ!

Актуальный вопрос

Вправе ли заказчик предусмотреть в контракте порядок расчета неустойки исходя из общей стоимости контракта без учета объема выполненных работ?

Установление в контракте, заключаемом в соответствии с нормами Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ, порядка расчета неустойки от общей стоимости контракта (без учета объема выполненных обязательств) является неправомерным. Согласно п. 6 Порядка определения размера неустойки в виде штрафов и пеней (утв. Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 N 1063) размер неустойки должен уменьшаться на сумму, пропорциональную объему фактически выполненных исполнителем обязательств.

Однако в рамках действия Федерального закона от 21.07.2005 N 94-ФЗ указанный вопрос не имел такого четкого решения. Нормы ч. 11 ст. 9 данного Закона устанавливали лишь нижний предел размера неустойки, взыскиваемой за нарушение контракта, не определяя сам порядок расчета.

Этот пробел устранен ВАС РФ. В Постановлении Президиума ВАС РФ N 5467/14 от 15.07.2014 суд отметил, что закрепление в контракте, заключенном в рамках Федерального закона от 21.07.2005 N 94-ФЗ, условия о расчете неустойки исходя из общей стоимости контракта без учета объема выполненных обязательств признается неправомерным. Суд пояснил, что данное условие, от которого контрагент не может отказаться, ухудшает положение последнего, являясь для него заведомо невыгодным.



Включение такого условия в контракт влечет нарушение закона.

По нашему мнению, приведенные выводы ВАС РФ могут быть учтены и при применении Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ, когда устанавливаются иные заведомо невыгодные для контрагента условия, так как и в этом случае участник закупки при заключении контракта лишен возможности выражать собственную волю в отношении предусмотренных заказчиком условий контракта.

ЗАКАЗЧИКАМ!

В типовое положение (регламент) о контрактной службе внесены изменения.

В соответствии с Приказом Минэкономразвития России от 26.05.2014 N 294 "О внесении изменений в Типовое положение (регламент) о контрактной службе, утвержденное приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 29 октября 2013 г. N 631" (зарегистрирован в Минюсте России 23.07.2014) в указанное положение внесены в том числе следующие изменения:

- введено полномочие контрактной службы по организации включения в реестр контрактов информации о заключении контрактов;
- исключено полномочие контрактной службы по разработке типовых контрактов (типовых условий контрактов) заказчика;
- уточнено, что руководителем контрактной службы может быть также руководитель заказчика.

Данные изменения вступают в силу по истечении 10 дней после дня официального опубликования. До настоящего времени указанный Приказ не был опубликован.

<Письмо> Минэкономразвития России N 18505-ЕЕ/Д28и, Минфина России N 02-02-04/39043 от 05.08.2014_ "О позиции Минэкономразвития России и Минфина России по некоторым вопросам применения норм Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

Возмещение работникам в денежной форме командировочных расходов не является закупкой и не подлежит включению в план закупок, план-график закупок и в реестр контрактов

Также отмечается, что в случае если заказчик считает необходимым заключить контракт на оказание услуг, связанных с направлением работника в служебную командировку, например, в целях обеспечения проезда к месту служебной командировки и обратно, найма жилого помещения, транспортного обслуживания, то такой контракт подлежит заключению путем закупки у единственного поставщика и сведения об осуществлении такой закупки указываются в плане закупок, плане-графике, а также в реестре контрактов. На основании данного контракта услуги предоставляются работнику в



натуральной форме (билет на проезд, размещение в гостинице).

ЗАКАЗЧИКАМ И УЧАСТНИКАМ!

Предлагается существенно ограничить закупку товаров (работ, услуг) иностранного производства.

Согласно положениям проекта Федерального закона N 579602-6, подготовленного депутатами Госдумы, в Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ предлагается внести изменения, в соответствии с которыми закупка для обеспечения государственных и муниципальных нужд товаров (работ, услуг) иностранного производства возможна в случае, если они входят в утвержденный Правительством РФ перечень. При этом товары (работы, услуги), происходящие из стран Таможенного союза, будут иметь приоритет перед товарами (работами, услугами) из иных иностранных государств. В настоящее время данный законопроект находится на рассмотрении Госдумы.

Напомним, что в действующей редакции указанного Закона не предусмотрено ограничение закупки иностранных товаров (работ, услуг) для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Закреплено лишь право Правительства РФ установить запрет или ограничение на допуск товаров (работ, услуг), происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств (ч. 3 ст. 14 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ).

ЗАКАЗЧИКАМ И УЧАСТНИКАМ!

Минфин России выразил позицию относительно порядка заключения контрактов на услуги по перевозке при направлении работников в командировку.

Контракт с единственным поставщиком на оказание услуг, связанных с направлением сотрудника в служебную командировку, который предусмотрен в п. 26 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ, может быть заключен как с перевозчиком, так и с организацией-посредником. Свою позицию по вопросу порядка заключения таких контрактов сформулировал Минфин России в Письме от 31.07.2014 N 02-02-04/37921.

В случае приобретения лицами, подпадающими под действие Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ, авиа- и железнодорожных билетов непосредственно у перевозчика контракт не требуется, так как договор перевозки удостоверяется билетом и багажной квитанцией.

При покупке билетов через организацию-посредника, стоимость услуг которой фиксируется на специальных бланках, заказчик обязан соблюдать требования к контракту (ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ). Если стоимость услуг организации-посредника составляет не более 100 тыс. руб., допустима любая форма, предусмотренная Гражданским кодексом РФ. При превышении названной суммы Минфин России



рекомендует заключить контракт путем его подписания сторонами.

Дополнительно в письме отмечено, что отраженная в нем позиция направлена для согласования в Минэкономразвития России.

ЗАКАЗЧИКАМ!

Актуальный вопрос

Распространяется ли на уполномоченный орган обязанность по созданию контрактной службы?

Согласно ч. 1 ст. 38 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ заказчики, совокупный годовой объем закупок, которых превышает 100 млн руб., обязаны создать контрактную службу.

Уполномоченный орган (уполномоченное учреждение) в указанной норме не упоминается, однако если он является заказчиком, то данная обязанность на него распространяется. Эта позиция подтверждается в Письме Минэкономразвития России от 17.10.2013 N Д28и-2019.

ЗАКАЗЧИКАМ И УЧАСТНИКАМ!

Минэкономразвития России предлагает ввести механизм поддержки отечественных производителей, участвующих в госзакупках.

Указанный механизм предусматривает ограничение участия иностранных компаний в закупках товаров (работ, услуг) для государственных или муниципальных нужд. Так, если на участие в конкурсе или аукционе поступило две и более заявки от отечественных производителей, то заказчик должен отклонить все заявки, содержащие предложения о поставке товаров иностранного происхождения.

В случае если подана только одна заявка с предложением о поставке товаров отечественных производителей, а остальные связаны с поставкой товаров иностранного происхождения, то заказчик должен принять все заявки. Подробнее о данной инициативе см.: информационные материалы от 12.08.2014 в разделе "Департамент развития контрактной системы" на сайте Минэкономразвития России (www.economy.gov.ru).

Напоминаем, что ранее в целях поддержки отечественных производителей согласно Постановлению Правительства РФ от 14.07.2014 N 656 был введен запрет на закупку отдельных видов товаров машиностроения, происходящих из иностранных государств.

ЗАКАЗЧИКАМ И УЧАСТНИКАМ!

Утвержден перечень иностранных товаров легкой промышленности, которые запрещено закупать в целях обеспечения федеральных нужд.

С 1 сентября 2014 г. вступает в силу Постановление Правительства РФ от 11.08.2014



№ 791. В данном Постановлении утвержден перечень иностранных товаров легкой промышленности (за исключением товаров из Республики Беларусь и Республики Казахстан), закупка которых заказчиками для обеспечения федеральных нужд запрещена. В указанный перечень включены в том числе ткани, спецодежда, обувь.

Кроме того, закреплено установление дополнительного требования к участникам таких закупок. Предусмотрена необходимость использовать при изготовлении товаров материалы или полуфабрикаты, страной происхождения которых является РФ, Республика Беларусь, Республика Казахстан. Данное требование должно также включаться заказчиком в извещение при закупке этих товаров у единственного поставщика.

Исключением являются случаи, когда такие товары, материалы или полуфабрикаты не производятся на указанных территориях, что должно подтверждаться заключением, выданным Минпромторгом России.

Правила выдачи таких заключений предусмотрены проектом приказа Минпромторга России (см. http://regulation.gov.ru/project/17596.html?point=view_project&stage=2&stage_id=11927).

С 1 сентября 2014 года признается утратившим силу Постановление Правительства РФ от 30.03.2012 № 269, определяющее дополнительные требования к участникам госзакупок для нужд федеральных органов исполнительной власти.

[Проект Постановления Правительства РФ "Об утверждении Правил осуществления банковского сопровождения контрактов"](#)

Банковское сопровождение государственных (муниципальных) контрактов может заключаться в мониторинге расчетов, а также в оказании дополнительных услуг, позволяющих обеспечить соответствие принимаемых товаров (результатов работ) условиям контракта

Доработан проект Правил, устанавливающих порядок осуществления банковского сопровождения договоров (контрактов), заключаемых в соответствии с Законом о контрактной системе в сфере государственных (муниципальных) закупок.

Случаи банковского сопровождения контрактов на поставки товаров (выполнение работ) для федеральных нужд определяются отдельным нормативно-правовым актом.

Условием банковского сопровождения контрактов для нужд субъектов РФ и муниципальных нужд является цена контракта, которая должна составлять не менее 1 млрд рублей и 200 млн рублей соответственно.

Банковское сопровождение, заключающееся в мониторинге расчетов по контракту, будет осуществляться без взимания платы. За дополнительные услуги (расширенное банковское сопровождение) будет взиматься плата с учетом цены контракта.

Регламентирован порядок отбора банков, соответствующих установленным



требованиям, определены обязательные условия договора о банковском сопровождении, а также требования к формируемым банками отчетам.

[Проект Постановления Правительства РФ "Об определении случаев осуществления банковского сопровождения контрактов, предметом которых являются поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения федеральных нужд"](#)

При цене госконтракта, превышающей 10 млрд. рублей, предлагается установить обязательное банковское сопровождение

Проектом постановления Правительства РФ определен перечень случаев осуществления банком мониторинга расчетов по государственным контрактам или оказания услуг, позволяющих обеспечить соответствие принимаемых товаров (работ, услуг) условиям сопровождаемого контракта.

Согласно проекту помимо цены контракта (с учетом установленных особенностей в отношении конкретных видов контрактов) к таким случаям может быть отнесено заключение контракта, предусматривающего закупку товара или работы с последующим обслуживанием, ремонтом, при необходимости эксплуатацией и утилизацией товара (результата выполненных работ).

ЗАКАЗЧИКАМ И УЧАСТНИКАМ!

Актуальный вопрос

Вправе ли заказчик предусмотреть в контракте обеспечение гарантийных обязательств и отказать в его заключении, если такое обеспечение не было предоставлено?

Указанные вопросы разъяснил Минфин России в Письме от 02.07.2014 N 02-02-07/32132.

Согласно позиции финансового ведомства заказчик вправе предусмотреть в проекте контракта обеспечение гарантийного обязательства. Способ обеспечения такого обязательства определяется в соответствии с гл. 23 ГК РФ. Вместе с тем, по мнению Минфина России, заказчик не вправе отказать от заключения контракта, если указанное обеспечение не было предоставлено. Это обусловлено тем, что нормы Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ не регламентируют данные правоотношения и подразумевают необходимость обеспечивать исполнение только основного обязательства по контракту.

Однако, так как судебная практика и разъяснения Минэкономразвития России отсутствуют, можно предположить наличие и иного варианта решения рассматриваемого вопроса.

Следует отметить, что в ст. 96 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ не предусмотрено деление обязательств по контракту на основные и гарантийные. Тем не



менее исходя из анализа совокупности норм данного закона можно предположить, что требование обеспечения исполнения обязательств, предусмотренное в проекте контракта, может включать в том числе и обеспечение гарантийных обязательств. Если следовать такой логике, то можно сделать вывод о том, что, если их обеспечение не было предоставлено, это может быть основанием для признания участника закупки уклонившимся от заключения контракта.

Особого внимания заслуживает вопрос о том, какие последствия для поставщика, не предоставившего обеспечение исполнения гарантийных обязательств, можно предусмотреть в проекте контракта?

С одной стороны, согласно ч. 6 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ с поставщика за просрочку исполнения обязательств по контракту взимается неустойка в виде пени. Однако расчет пени в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 N 1063 осуществляется исходя из стоимости невыполненных обязательств. В связи с этим невозможно применить данные санкции в случае невыполнения обязательств по предоставлению обеспечения, поскольку стоимость данного обязательства не может быть установлена на основании норм указанного Закона.

С другой стороны, в соответствии с позицией Минфина России о том, что обеспечение гарантийных обязательств регулируется Гражданским кодексом РФ, заказчик вправе предусмотреть в проекте контракта штрафные санкции (выплату неустойки) за непредоставление обеспечения гарантийных обязательств, руководствуясь ст. 330 ГК РФ.

ЗАКАЗЧИКАМ И УЧАСТНИКАМ!

Актуальный вопрос

Каковы последствия того, что на этапе оплаты контракта сведения о нем отсутствуют в реестре контрактов?

Согласно ч. 8 ст. 103 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ контракты, информация о которых не включена в реестр контрактов, не подлежат оплате (кроме договоров, заключенных на основании п. 4 и п. 5 ч. 1 ст. 93 указанного Закона).

Минфин России в Письме от 11.07.2014 N 02-03-10/34010 разъяснил, что финансовый орган вправе установить в Порядке санкционирования оплаты денежных обязательств заказчиков положения, предусматривающие отказ санкционировать оплату по контракту, если сведения о нем отсутствуют в упомянутом реестре.

В случае такого отказа заказчику прежде всего необходимо направить сведения о контракте в реестр контрактов в порядке, установленном ст. 103 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ. Если данные действия не будут предприняты до истечения срока оплаты, который установлен в контракте, с заказчика помимо неоплаченной суммы может быть взыскана неустойка, предусмотренная ч. 5 ст. 34 названного Закона и условиями контракта. В отдельных случаях контрагент может предъявить требование к



заказчику возместить убытки, причиненные неисполнением обязательств по оплате контракта.

Кроме того, невнесение или несвоевременное внесение сведений в реестр контрактов влечет наложение на должностных лиц административного штрафа в размере 20 тыс. руб. (ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ).

Если финансовый орган откажет в санкционировании оплаты по контракту, поставщику (подрядчику, исполнителю) целесообразно обратиться в суд с иском о наложении на заказчика штрафных санкций, взыскании с него задолженности, а также убытков, причиненных неисполнением обязательств по оплате контракта.

Проект Постановления Правительства РФ "О внесении изменений в пункт 1 постановления Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2012 г. N 909" (по состоянию на 06.08.2014) (подготовлен Минэкономразвития России)

На сайте www.torgi.gov.ru предлагается размещать новые сведения о торгах

Планируется размещать на сайте www.torgi.gov.ru новую информацию о некоторых видах торгов. Это позволит их участникам получать больший объем сведений. Так, с 1 марта 2015 г. на данном ресурсе должны будут публиковаться сообщения о проведении аукционов по продаже земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, либо на право заключения договора аренды таких участков независимо от целей их использования. Сейчас на указанном сайте размещаются данные об аукционах по продаже либо на право заключения договора аренды только в отношении участков из публичных земель для жилищного строительства.

Кроме того, с 1 мая 2015 г. предлагается дополнить имеющиеся на ресурсе сведения, которые касаются концессионных соглашений, следующими положениями:

- о проведении открытых конкурсов на право заключения концессионного соглашения;
- о предложениях по заключению таких соглашений;
- о перечне объектов, в отношении которых планируется заключать эти соглашения.

Данные изменения предложены во исполнение Федерального закона от 21.07.2014 N 265-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О концессионных соглашениях" и отдельные законодательные акты Российской Федерации". В настоящее время на сайте www.torgi.gov.ru применительно к концессионным соглашениям информация о проведении открытых конкурсов размещается в меньшем объеме. В частности, публикуются сообщения о проведении таких конкурсов, информация и протоколы конкурсной комиссии, сообщения о результатах проведения конкурса. Однако отсутствуют сведения о перечне объектов, в отношении которых планируется заключение концессионных соглашений.



ЗАКАЗЧИКАМ!

Подготовлен проект постановления Правительства РФ с перечнем отдельных видов товаров (работ, услуг), в отношении которых должны быть определены требования к их характеристикам.

Этим проектом предлагается утвердить перечень требований к отдельным видам товаров (работ, услуг), закупаемых заказчиками для обеспечения федеральных нужд.

В свою очередь, до 1 февраля 2015 г. на основании данного перечня федеральные органы власти, органы управления государственными внебюджетными фондами РФ должны будут утвердить ведомственный перечень товаров (работ, услуг), закупаемых ими, а также их территориальными органами и подведомственными учреждениями и предприятиями в рамках Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ. В ведомственном перечне должны содержаться требования к качеству, потребительским свойствам, иным характеристикам (в том числе предельным ценам) таких товаров (работ, услуг).

Кроме того, проект устанавливает критерии отбора отдельных видов товаров (работ, услуг), закупаемых для федеральных нужд, а также форму ведомственного перечня.

В настоящее время проект проходит стадию общественного обсуждения.

ЗАКАЗЧИКАМ!

Актуальный вопрос

Какая информация подразумевается под предложением участника конкурса по объекту закупки?

Согласно п. 2 ч. 2 ст. 51, ч. 12 ст. 53 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ (далее - Закон N 44-ФЗ) заявка на участие в конкурсе должна содержать предложение участника в отношении объекта закупки. Эта информация является также приложением к протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе (ч. 12 ст. 53 Закона N 44-ФЗ).

Однако в названном Законе нет четкого указания, что следует считать таким предложением и какую информацию нужно прилагать к протоколу рассмотрения и оценки заявки.

Минэкономразвития России в п. 1 Письма от 19.08.2014 N Д28и-1616, руководствуясь нормами Закона N 44-ФЗ, разъясняет, что данная информация представляется по установленным заказчиком в конкурсной документации формам, которые прилагаются к заявке и содержат:

- предложение участника об условиях исполнения контракта по критериям оценки, в том числе предлагаемую цену контракта;
- описание объекта закупки участником, в том числе конкретные значения



показателей.

Эти формы, заполненные участником и являющиеся составной частью его заявки, должны быть приложены к протоколу рассмотрения и оценки заявок.

Минэкономразвития России обращает внимание, что заказчикам необходимо отличать информацию по объекту закупки (качественные, функциональные, экологические характеристики), которая представляется участниками в рамках оценки заявок (ст. 32 Закона N 44-ФЗ), от информации, представляемой в рамках описания объекта закупки. Хотя, по сути, информация, представленная в указанных формах, может и не отличаться, отсутствие таких данных в заявке в первом случае не является основанием для ее отклонения, поскольку информация представляется именно для оценки. Во втором случае непредставление указанной информации является обязательным основанием для отклонения заявки (ч. 3 ст. 53 Закона N 44-ФЗ).

ЗАКАЗЧИКАМ!

Актуальный вопрос

Вправе ли заказчик предоставлять преимущества организациям инвалидов, если часть закупаемых им товаров (работ, услуг) не входит в перечень, утвержденный Постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 N 341?

При определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика, заказчик обязан предоставлять преимущества организациям инвалидов в отношении предлагаемой ими цены контракта в размере до 15 процентов (ч. 3 ст. 29 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ). Перечень товаров (работ, услуг), при закупке которых должны предоставляться преимущества, закреплен Постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 N 341.

Однако возникает вопрос, вправе ли заказчик предоставлять преимущества организациям инвалидов, если часть закупаемых им товаров (работ, услуг) не входит в данный перечень?

Минэкономразвития России в п. 2 Письма от 19.08.2014 N Д28и-1616 разъясняет, что в случае, если в объект закупки включены товары, как входящие в указанный перечень, так и не входящие в него, заказчик не вправе устанавливать преимущества организациям инвалидов.

Кроме того, Минэкономразвития России отмечает, что действия заказчика по объединению в объекте закупки товаров, включенных в упомянутый перечень и не включенных в него, могут быть квалифицированы как нарушающие права организаций инвалидов и приводящие к необоснованному ограничению числа участников закупки. Поэтому необходимо формировать объекты закупки, выделяя в отдельные лоты или процедуры закупку товаров, которые входят в перечень, утвержденный Постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 N 341.



ЗАКАЗЧИКАМ И УЧАСТНИКАМ!

Актуальный вопрос

Правомерно ли отклонить заявку на участие в электронном аукционе из-за того, что в ней приведены диапазонные значения характеристик товара, а не его конкретные показатели?

Согласно п. 3 ч. 3 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ участник электронного аукциона обязан в первой части заявки привести конкретные показатели товара, соответствующие значениям, которые заказчик установил в документации. Если такая информация не представлена, заказчик должен отказать в допуске к участию в электронном аукционе (п. 1 ч. 4 ст. 67 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ).

Ранее аналогичные нормы содержались в пп. "б" п. 1 ч. 4 ст. 41.8, ч. 4 ст. 41.9 Федерального закона от 21.07.2005 N 94-ФЗ. По рассматриваемому вопросу практика контролирующих органов и судов, связанная с осуществлением закупок в соответствии с перечисленными нормами, складывалась неоднозначно.

В рамках применения норм Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ Минэкономразвития России в п. 4 Письма от 19.08.2014 N Д28и-1616 дало следующие разъяснения по данному вопросу. Если в заявке отсутствуют конкретные показатели товара или содержатся диапазонные значения его характеристик (в частности, вследствие копирования данных технических регламентов, стандартов и т.д.), то это является основанием для отказа в допуске к участию в аукционе в силу положений ч. 4 ст. 67 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ. При этом для оценки правомерности допуска к торгам необходимо изучить документацию об аукционе.

Кроме того, в инструкции по заполнению заявки на участие в аукционе заказчики должны предусматривать положение, согласно которому недопустимо включать в заявку диапазонные значения из технических регламентов, стандартов и т.д. вместо конкретных показателей товара.

